

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗРАБОТКИ ПОСТ-КИОТСКИХ СОГЛАШЕНИЙ ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Бабенко А.В.**, аспирант ПГТУ

В условиях роста взаимозависимости национальных экономик, в результате трансграничного характера экологических угроз и невозможности стран самостоятельно решить глобальные энергетические проблемы, объективно увеличивается потребность координации усилий государств в обеспечении единых стандартов экологической и энергетической безопасности, устойчивого развития мирового хозяйства и повышения энергоэффективности мировой экономики.

Необходимость перехода к глобальной экологической экономике требует совместных усилий стран по активизации разработки и реализации международных соглашений, подобных Киотскому протоколу, в целях развития новых технологий, экономии энергоресурсов и снижения вредных выбросов.

Срок действия Киотских договоренностей истекает в 2012 году, что обуславливает необходимость разработки и согласования нового соглашения по предотвращению глобальных климатических изменений. В связи с этим, а также с учетом внутренней социально-экономической ситуации, перед Украиной стоит две ключевые задачи.

Во-первых, учитывая наличие значительного потенциала, сформированного за счет сокращения выбросов парниковых газов, необходимо привлечь как можно больше целевых инвестиций на внедрение мероприятий по повышению энергетической и экологической эффективности, технологического перевооружения энергетической отрасли, увеличения производства альтернативных возобновляемых источников энергии. Во-вторых, максимально учесть национальные интересы и особенности в переговорном процессе подготовки нового соглашения. [1]

Так, 11 декабря 2010 г. на международных переговорах ООН по изменению климата были приняты Канкунские соглашения - набор решений, которые продвигают дальше международные действия по проблеме изменения климата.

Прогресс был достигнут по нескольким направлениям: ранее заявленные обязательства по сокращению выбросов были внесены в переговорные тексты ООН; развивающиеся страны согласились на большую прозрачность и международный анализ своей отчетности по реализации политики сокращения выбросов; развитые страны согласились на соответствующую отчетность по предоставленной финансовой и технической помощи; принято решение основать «Зеленый Климатический Фонд» для финансовой помощи развивающимся странам.

Тем не менее, осталось много нерешенных вопросов, которые предстоит обсудить на следующем раунде переговоров в 2011 году: увеличение обязательств по сокращению выбросов, чтобы выйти на удержание потепления в пределах 2<sup>0</sup>С (объявленные цели не достаточны и приведут к 3-5<sup>0</sup>С потепления); источники финансирования адаптации и сокращения выбросов в развивающихся странах; правовые вопросы пост-Киотского режима. [2]

Независимо от конкретных решений в Канкуне, одним из главных достижений стало то, что процесс ООН продемонстрировал возможность достижения результатов в многостороннем переговорном процессе. Иначе, был риск, что переговорный процесс перейдет в большую восьмерку (двадцатку) стран и основные решения будут приниматься без учета мнений всех остальных стран. Боязнь провала переговоров в рамках ООН способствовала тому, что страны шли на компромиссы.

Как будут дальше развиваться события после Канкуна пока непонятно. Принятые технические решения и рабочие программы инициируют большой объем работы по институциональным процессам адаптации, сокращения выбросов, передачи технологий и отчетности. С другой стороны, первый период действия Киотского Протокола завершается уже через 2 года, а согласия по второму периоду Киотского Протокола либо новому юридически обязательному соглашению пока нет.

Формальный переговорный процесс до Канкуна организован по двум направлениям. Первый процесс был начат в 2005 году с целью согласовать обязательства по сокращению выбросов для группы развитых стран на второй период Киотского Протокола после 2012 года, и называется AWG-KP (кроме США, которые протокол не ратифицировали).

Учитывая ситуацию, что развитые страны не готовы брать на себя новые обязательства по Киотскому протоколу без соответствующих действий со стороны США и наибольших развивающихся стран, стороны приняли Балийский план действий в 2007. Соответствующий второй переговорный процесс, AWG-LCA (Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action), должен был завершиться через 2 года в Копенгагене.

Ни один из этих двух переговорных процессов не принес результатов в Копенгагене. Копенгагенское Соглашение стало политической декларацией группы стран, и так и не было официально принято на конференции сторон. Впоследствии более 130 стран ассоциировали себя с соглашением, из которых более 80 предоставили свои обязательства, но соглашение не является юридически обязательным к выполнению, и не стало частью формальных документов ООН.

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В РАМКАХ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ГУАМ

Многие развивающиеся страны хотели, чтобы в Канкуне было принято решение по второму периоду Киотского Протокола с новыми обязательствами по сокращению выбросов для стран Приложения 1 (развитых стран, кроме США). Против этого резко выступала Япония и Россия.

Следующие вопросы согласно второго периода Киотского Протокола были решены в Канкуне:

- 1990 год останется базовым годом для определения целей по сокращению выбросов, хотя страны могут для своих целей выразить свои обязательства относительно другого года;
- Торговля квотами и гибкие механизмы чистого развития и совместного осуществления будут продолжать существовать в следующем периоде действия Киотского Протокола;
- Мероприятия в секторе лесного хозяйства и соответствующие сокращения выбросов также будут использоваться для выполнения обязательств стран.

3 апреля в Бангкоке открылась очередная сессия климатических переговоров ООН, на которой страны должны обсудить выполнение договоренностей, достигнутых в Канкуне в декабре 2010 года. Одна из основных целей переговоров — не допустить разрыва в обязательствах стран по проблеме изменения климата после окончания действия первого периода Киотского протокола (начиная с 2012 года). После малоэффективных переговоров в Копенгагене в 2009-м, мексиканская конференция сторон — подписантов Киотского протокола продемонстрировала стремление ведущих переговорщиков продлить эйфорию борьбы с изменениями климата биржевыми и рыночными механизмами торговли квотами на выбросы парниковых газов. Нынешние переговоры хоть и промежуточные, но во многом определяют позицию Украины на саммите, который должен пройти в конце года.

Пока что международные переговоры в рамках РКИК ООН не привели к заключению нового всестороннего соглашения на период после 2012 года, которое смогло бы заменить Киотский протокол либо ознаменовать начало второго этапа его действия. Первый этап Киотского соглашения истекает в конце 2012 года, и до сих пор нет ясности, как будут взаимодействовать страны при решении вопросов об изменении климата и снижении выбросов парниковых газов.

Нынешнее заседание Специальной рабочей группы по Киотскому протоколу обострило вопрос второго периода Киотского протокола, который рассматривается главным образом в политической плоскости. Развивающиеся страны, особенно представители островных государств, в ультимативном тоне требуют принятия соответствующего решения. 7 апреля распространено предложение Контактной группы по треку Киотского протокола: подписать в этом году на министерском уровне декларацию, отражающую намерения согласиться на «второй обязательный период».

Под этой ситуацией понимается, что участники Киотского протокола несут ответственность всего лишь за 27% выбросов парниковых газов (и эта доля снижается). В то же время небольшая группа стран — Китай, США, Индия и Бразилия — обеспечивает 50% таких выбросов. Поэтому без юридических обязательств по сокращению эмиссии этими главными игроками трудно себе представить эффективные международные действия по смягчению изменений климата.

И в то же время нельзя сегодня утратить и остановить проверенные временем и практикой гибкие механизмы Киотского протокола. Поэтому в Бангкоке, а также в дальнейшем необходимо активно поддерживать возможность продолжения всего положительного, что дал Киотский протокол.

Вместе с тем Специальная рабочая группа по долгосрочным мерам сотрудничества в ответ на предложенную председателем повестку работы текущего заседания, основанную на Канкунских договоренностях, получила «черную метку» в виде альтернативной повестки, подготовленной группой «G77 и Китай» (группа развивающихся стран, созданная в 1964 году в рамках Конференции ООН по торговле и развитию, изначально включала 77 государств, на сегодняшний день — 133). Она почти повторяет «Балийскую дорожную карту», принятую в 2007 году. Такой шаг практически блокировал работу этой группы. [3]

В сложившейся ситуации делегация Украины активно участвует в переговорах «Зонтичной группы», направленных на сохранение всех достижений переговорного процесса последних трех лет, закрепленных в Канкуне. Украина предлагает увязать пункты повестки с решениями Канкуна, которые являются результатом консенсуса всех сторон. Украинские действия прежде всего направлены на закрепление статуса стран с переходной экономикой, претендующих в рамках глобальной борьбы с изменениями климата на получение новейших низкоуглеродных технологий и развитие потенциала. Мы также стремимся сохранить и развить в будущих долгосрочных договоренностях рыночные и проектные механизмы, направленные на внедрение таких технологий.

Основные пункты позиции Украины на климатических переговорах:

- сохранение для расчетов национальных обязательств единого базового уровня выбросов 1990 года;
- сохранение особого статуса страны с переходной экономикой, отраженного в Киотском протоколе и в новых договоренностях;
- сохранение проверенных временем механизмов Киотского протокола (относительно совместного осуществления, торговли квотами и чистого развития) в новых соглашениях наряду с возможностями внедрения новых проектных механизмов;
- создание условий для развития целостного финансового механизма национальных систем торговли выбросами и соответствующих системных планов мероприятий по смягчению последствий климатических изменений и их взаимосвязи;

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В РАМКАХ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ГУАМ**

- заключение нового целостного и единого соглашения с определением юридических обязательств всех сторон;
- предоставление возможности переноса полученных страной углеродных единиц с первого периода обязательств по Киотскому протоколу, их банкинга и заимствования на следующий период;
- обязательства строгого соблюдения требований международного мониторинга, отчетности и верификации национальных инвентаризаций выбросов парниковых газов, а также проектных и рыночных механизмов, действующих на их основе. [4]

Помимо стран, обладающих квотами на выбросы ПГ, существует сравнительно немного стран, которые могут купить квоты для выполнения собственных обязательств. В таблице 1 представлен краткий обзор баланса спроса и предложения на мировом углеродном рынке

**Таблица 1**

**Спрос и предложение в перспективе - баланс Киотского рынка 2008-2012 [5]**

Потенциальный спрос от промышленно развитых стран (МтСО <sub>2</sub> е <sup>20</sup> )		Потенциальные излишки (МтСО <sub>2</sub> е)	
Страны и организации	Спрос на киотские активы	Страны и организации	Квоты (ЕУК)
<b>ЕС</b>	<b>890</b>	Россия	5690
Правительства (ЕС-15)	350	Украины	2576
Частный сектор (EU ETS)	540	ЕС-10	2230
<b>Япония</b>	<b>300</b>	Великобритания, Германия и другие ЕС-15	923
Правительство Японии	100	Австралия	148
Японский частный сектор	200	Беларусь и Хорватия	128
<b>Итого</b>	<b>11695</b>		
<b>Остальные страны Приложении В</b>	<b>32</b>	<b>МЧР и СО</b>	<b>1155-1290</b>
Механизм чистого развития (МЧР)	975-1085		
<b>Вместе</b>	<b>1222</b>	Проекты совместного осуществления (СО)	180-205

Анализ таблицы 1 показывает, что Украина обладает вторым по величине количеством квот на выбросы, после России. По сообщению Государственного агентства экологических инвестиций [6] Украина продала 47 млн. ЕУК. Отсюда следует:

1. На данный момент Украина продала 1,8% всего избытка квот, которым она владеет
2. Цена одной ЕУК составляла 6,8 евро.
3. Всего за проданные квоты Украины получила 320 млн. евро
4. За время, прошедшее с момента получения Украиной первых средств за квоты, не было ни одного отчета о внедрении проектов.
5. Продажа незначительной части квот привела к международному скандалу и открытия уголовного дела против бывшего премьер-министра.

Чтобы понять, как можно использовать деньги, полученные от продажи ЕУК, стоит привести пример Чехии. Эта страна тоже получила от Японии деньги за избыточные квоты в сумме 1 млрд. евро. Все они были потрачены на схему поддержки повышения энергоэффективности зданий. По этой схеме человек, учреждение или организация, проводившая термомодернизацию здания, могли получить 10-50% стоимости всех работ от государства. Японские деньги были потрачены именно на такую форму софинансирования. Вследствие реализации данной программы общее количество инвестиций в энергоэффективность зданий минимум втрое превышает сумму, полученную за проданные ЕУК. Это означает, что произошло втрое больше сокращения выбросов ПГ и потребления импортируемого газа. Кроме того, были созданы новые рабочие места и уплачено больше налогов. Если Украина сможет продать на международном углеродном рынке все свои квоты, то за них, теоретически, можно получить около 15 млрд. евро при современном уровне цен. Именно это предположение влияет на позицию Украины в вопросе квот на международных переговорах. Именно поэтому, Украина последовательно в течение ряда лет выступает за перенос квот на следующий период действия обязательств Киотского протокола. [7]

Президент Украины в своем послании к народу определил задачи «освоения новых глобальных регуляторов конкурентоспособности» [8]. К ним отнесены проведение мер по сокращению выбросов парниковых газов за счет средств от продажи квот, создание внутреннего углеродного рынка в секторах экономики, где это целесообразно; активное участие Украины в международных переговорах по изменению климата и в

<sup>20</sup> Миллионов тонн СО<sub>2</sub> эквивалента

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В РАМКАХ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ГУАМ

формировании новых подходов к международной торговле квотами на выбросы парниковых газов с целью сохранения наиболее приемлемых условий посткиотских договоренностей.

Поэтому соответствующие государственные структуры - Национальное агентство экологических инвестиций, Министерство топлива и энергетики Украины, Национальное агентство по эффективному использованию энергетических ресурсов и другие должны активизировать работу по разработке соответствующих программ деятельности как стратегической направленности (Национальная стратегия устойчивого развития, коррекции Энергетической стратегии Украины до 2030 года т.д.), так и в направлении обоснования позиций Украины для подготовки нового соглашения.

Первоочередные шаги в реализации это направления должны включать следующие пункты. [4]

1. Подготовка и согласование обоснованной позиции Украины по принятию новых посткиотских договоренностей, особенно в определении зависимостей между количественными показателями возможного сокращения выбросов парниковых газов, соответствующими инвестиционными средствами и прогнозными показателями как общего социально-экономического развития государства, так и стратегиями устойчивого развития страны и отдельных отраслей.
2. Окончательное определение и принятие позиции Украины относительно посткиотских договоренностей на заседании СНБО Украины, а также решение вопроса формирования на постоянной основе состава украинской делегации на таких переговорах.
3. Проведение широкой кампании, как в стране, так и на международном уровне для ознакомления с определенной позицией Украины и получения его поддержки.
4. Определение перечня предприятий - крупнейших загрязнителей, разработка и контроль выполнения мероприятий по существенному уменьшению их негативного воздействия, в том числе за счет их присоединения к международным механизмам инвестирования уменьшение выбросов (механизмов совместного осуществления).
5. Разработка и широкое внедрение внутренних механизмов распределения финансовых средств для инвестирования мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов, в первую очередь полученных от продажи квот на такие выбросы.
6. Обеспечение контроля и ответственности за целевое и эффективное использование инвестиционных средств экологического назначения.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Рябчин О.М. Напряги енергоефективного розвитку країн в системі сталого розвитку світового господарства // Проблеми розвитку внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект. - Донецк: ДонНУ, 2010. С.-304-307
2. Ставчук И. Результаты переговоров ООН по изменению климата в Канкуне. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://climate-ua.livejournal.com/67989.html>
3. Орленко С. Нефть и газ для нашего менталитета понятнее, чем воздух // Зеркало недели.Украина, №13, 08 апреля 2011
4. "Посткіотські домовленості - новий план дій для України". Аналітична записка [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/298/>
5. State and Trends of the Carbon Market 2010. Worldbank 2010
6. Протидія глобальній зміні клімату в контексті Кіотських домовленостей: український вимір / С. Л. Орленко, Я. А. Жаліло, І. В. Трофимова [та ін.]. – К. : НІСД, 2010. – 48 с.
7. Мартинюк А. Одиниці встановленої кількості в Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://climate-ua.livejournal.com/69214.html>
8. Послання Президента України Віктора Януковича до Українського народу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.president.gov.ua/news/17307.html>

### РЕЗЮМЕ

В статті проаналізовані ключеві принципи побудови міжнародної системи торгівлі квотами на викиди, розглянута позиція України щодо прийняття нових посткіотських домовленостей.

**Ключевые слова:** глобалізація економіки, квоти на викиди, сталий розвиток, енергоефективність, зміна клімату.

### РЕЗЮМЕ

У статті проаналізовано ключові принципи побудови міжнародної системи торгівлі квотами на викиди, розглянута позиція України щодо прийняття нових посткіотських домовленостей.

**Ключові слова:** глобалізація економіки, квоти на викиди, сталий розвиток, енергоефективність, зміна клімату.

### SUMMARY

The article analyzes the key principles for implementation an international system of emissions trading, considered Ukraine's position on the adoption of new post-Kyoto agreement.

**Keywords:** economy globalisation, emissions trading, a sustainable development, power efficiency, climate change.